ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 марта 2020 г. № ННП-4/21

Председателю Правительства
Российской Федерации
М.В.МИШУСТИНУ

Уважаемый Михаил Владимирович!

В соответствии с требованиями части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и пункта «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы прошу Вас дать указание о подготовке заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений».

Приложения:

1) проект федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» на 2 л. в 1 экз.;
2) пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
3) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4) перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5) финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

Н.П.Николаев

Проект
Вносится депутатом
Государственной Думы
Российской Федерации
Н.П. Николаевым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений

Часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599, 3616; 2009, № 11, ст. 1261; № 52, ст. 6441; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4251; 2015, № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4359; 2016, № 1, ст. 75; № 26, ст. 3875, 3887; 2018, № 1, ст. 55; 2018, № 24, ст. 3415) изложить в следующей редакции:

«4. Субвенции из федерального бюджета, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления, переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, распределяются исходя из объемов мероприятий по сохранению лесов (за исключением объемов мероприятий по сохранению лесов, осуществляемых лицами, которые используют леса и (или) на которых настоящим Кодексом возложена обязанность по выполнению таких работ), численности проживающего на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации населения, лесорастительных условий и нормативов формирования бюджетных ассигнований на осуществление работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению, а также на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, по методике, утвержденной Правительством Российской Федерации».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»

В соответствии с абзацем третьим пункта 1 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между субъектами Российской Федерации в соответствии с методиками, утверждаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, федеральных законов и нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 133 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета распределяются между всеми субъектами Российской Федерации по единой для соответствующего вида субвенций методике пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в субъектах Российской Федерации.

Учитывая положения данной статьи Бюджетного кодекса, в методиках расчета распределения субвенций должны учитываться нормативы затрат, разработанные на федеральном уровне, с учетом объективных условий, влияющих как на технологию выполнения работ в различных лесорастительных условиях в субъектах Российской Федерации, так и на их стоимость.

Данными документами согласно Лесному кодексу Российской Федерации являются Правила заготовки древесины и иных лесных ресурсов, Правила пожарной безопасности в лесах, Правила санитарной безопасности в лесах, Правила лесовосстановления и Правила ухода за лесами, которые определили единые для всех критерии и требования к выполнению работ в соответствии с лесорастительными условиями, что позволит обеспечить точность и прозрачность расчетов объемов субвенций по каждому субъекту Российской Федерации.

Использование предлагаемого подхода создаст возможность для более точного определения объемов выполняемых мероприятий в области охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Кроме того, данный подход позволит усилить контроль за использованием как финансовых ресурсов, так и исполнением субъектами Российской Федерации полномочий в части соблюдения требований лесного законодательства (правил, стандартов, технических норм и др.) в целях достижения результата, отвечающего ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

В связи с этим дополнительное использование показателей по площади эксплуатационных лесов, защитных лесов, показателей пожарной опасности лесов нецелесообразно.

В целях приведения положений Лесного кодекса Российской Федерации в соответствие с действующим законодательством подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее – законопроект), направленный на повышение эффективности распределения между субъектами Российской Федерации субвенции из федерального бюджета с учетом объективных условий, влияющих на стоимость работ по охране, защите и воспроизводству лесов в субъектах Российской Федерации

в зависимости от лесорастительных условий за исключением мероприятий по сохранению лесов, осуществляемых лицами, которые используют леса и (или) на которых лесным законодательством Российской Федерации возложена обязанность по выполнению таких работ, на основе нормативов затрат, устанавливаемых на федеральном уровне.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не повлияет на достижение целей и реализацию задач Государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» не приведет к дополнительному увеличению объема финансирования на осуществление переданных субъектам Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и будет осуществляться в пределах объемов денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Объем бюджетных ассигнований на мероприятия по обеспечению исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений запланирован в 2021 году 25,01 млрд руб.; в 2022 году – 26,23 млрд руб.

Предлагаемые изменения позволят пересмотреть систему распределения средств субвенций, исключая из расчета непрозрачные и ежегодно нестабильные критерии, в том числе по определению затрат на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов с учетом интенсивности их использования и показателей пожарной опасности лесов, что повысит эффективность и прозрачность системы распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета на основе применения единых федеральных нормативов затрат на мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов с учетом объективных условий, влияющих на стоимость работ в субъектах Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона послужит основой для разработки новой методики распределения субвенций, которая позволит эффективно определять необходимый объем субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в отношении каждого субъекта Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства, а также внесения в них изменений или дополнений.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации в части осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» потребует внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 г. № 838 «Об утверждении методики распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации».